

Inhoudsopgave

Voorwoord

Hoofdstuk 1 Europese Dienstenrichtlijn en Dienstenwet 1

1.1	Inleiding	1
1.1.1	Het begrip dienst	3
1.1.2	De vergunning	4
1.1.3	Algemene regels	5
1.1.4	Vergunning voor onbepaalde tijd	6
1.1.5	Overlast	6
1.1.6	Zedelijkheid	7
1.1.7	Zedelijkheid en Woon- en leefsituatie in de omgeving	7
1.2	Vormgeving van vergunningstelsels	8
1.2.1	Territoriale beperking van de vergunning	8
1.2.2	Geldigheidsduur van de vergunning	8
1.2.3	Selectieprocedure bij schaarste	9
1.2.4	Kosten van de vergunningaanvraag	9
1.2.5	Ontvangstbevestiging van de vergunningaanvraag	10
1.2.6	Elektronische afwikkeling van procedures	10
1.2.7	Termijn vergunningprocedure	11
1.3	De Lex Silencio Positivo	11
1.3.1	Vergunningverlening van rechtswege	11
1.3.2	Regeling van de Lex Silencio Positivo	12
1.3.3	De Aanpassingswet	13
1.4	Dienstenwet	13
1.5	Wet dwangsom bij niet tijdig beslissen	19
1.5.1	Overgangsrecht	21
1.5.2	Direct beroep bij niet tijdig beslissen	21
1.5.3	Uitbreiding gronden van opschorting van de beslistermijn	21
1.5.4	Ontvankelijk beroep en overschrijding beslistermijn	22

Hoofdstuk 2 Evenementen 25

2.1	Inleiding	25
2.2	Definitie evenement	25
2.3	Categorisering evenementen	26
2.4	Meldings- en vergunningsplichtige evenementen	27
2.5	Europese dienstenrichtlijn	29
2.6	Termijnen indienen vergunningaanvragen	29

2.7	Functies van evenementen	30
2.7.1	Sociaal-maatschappelijke functie	30
2.7.2	Toeristisch-recreatieve functie	30
2.7.3	Culturele functie	31
2.7.4	Economische functie	31
2.7.5	Promotionele functie	31
2.8	Wettelijke kaders	31
2.8.1	Algemene Plaatselijke Verordening	31
2.8.2	Algemene wet bestuursrecht (Awb)	32
2.8.3	Gemeentewet	34
2.8.4	Brandweerwet 1985 en de Brandbeveiligingsverordening	35
2.8.5	Gebruiksbesluit	38
2.8.6	Woningwet, Bouwbesluit 2003 en Bouwverordening	39
2.8.7	Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo)	40
2.8.8	Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Wghor)	41
2.8.9	Wet milieubeheer	42
2.8.10	Arbeidsomstandighedenwet 1998	43
2.8.11	Vuurwerkbesluit	46
2.8.12	Wet Luchtvaart	47
2.8.13	Wet geluidhinder	47
2.8.14	Wegenverkeerswet 1994	47
2.8.15	Winkeltijdenwet	47
2.8.16	Zondagswet	47
2.8.17	Drank- en Horecawet	48
2.8.18	Wet op de kansspelen	54
2.8.19	Warenwet	56
2.8.20	Warenwetbesluit Attractie- en speeltoestellen	56
2.8.21	Wet op de openluchtrecreatie (Kampeerwet)	57
2.8.22	Wet ruimtelijke ordening	58
2.8.23	Flora- en faunawet	58
2.8.24	Politiewet	59
2.8.25	Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	60
2.8.26	Legesverordening	61
2.8.27	Precarioverordening	62
2.8.28	Wet veiligheidsregio's	62
2.8.29	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	64
2.9	Evenementenkalender	66
2.10	Evenementenbeleid	67
2.11	Doelstellingen evenementenbeleid	68
2.12	Effecten evenementenbeleid	68
2.13	Stimuleren van kwaliteit en diversiteit	68
2.14	Spreiding van evenementen	69

2.15	Seizoensverlengende evenementen	69
2.16	Organisatie	70
2.17	Betrokken partijen, taken en verantwoordelijkheden	72
2.17.1	Organisator	72
2.17.2	Gemeentebestuur	73
2.17.3	Eigenaar evenementenlocatie	73
2.17.4	Politie	74
2.17.5	Brandweer	74
2.17.6	GHOR	75
2.17.7	Bouw- en Woningtoezicht	75
2.17.8	Gemeentelijke Geneeskundige Dienst (GGD)	75
2.17.9	Milieudienst	76
2.17.10	Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD)	76
2.17.11	Kustwacht	76
2.17.12	VRM-Inspectie	77
2.17.13	Arbeidsinspectie	77
2.17.14	Voedsel en Waren Autoriteit (VWA)	77
2.17.15	Decentrale toezichthouders	78
2.18	Valkuilen	78
2.19	De aanvraag	79
2.20	Inhoud aanvraag	80
2.21	Beoordeling aanvraag	80
2.22	Publicatie aanvraag en mogelijkheid van indienen zienswijzen	81
2.23	Organisatie van de vergunningverlening	81
2.23.1	Effect van een risico	82
2.24	Beoordeling van de risico's	88
2.24.1	Klasse A-evenement	89
2.24.2	Klasse B-evenement	90
2.24.3	Klasse C-evenement	92
2.25	Crowdmanagement	92
2.26	Crowdcontrol	96
2.27	Riot control	96
2.28	Crowd dynamics	97
2.29	FIST-model	97
2.29.1	Force	97
2.29.2	Information	98
2.29.3	Space	99
2.29.4	Time (tijd)	101
2.30	Te beoordelen aspecten	101
2.30.1	Afval	102
2.30.2	Bodem en groen	102
2.30.3	Verkeer, vervoer en bereikbaarheid	105
2.30.4	Verkeersmaatregelen	107

2.30.5	Verkeersregelaars	107
2.30.6	Wedstrijd op of aan de weg	109
2.30.7	Bereikbaarheid hulpdiensten	111
2.30.8	Geluid	112
2.30.9	Energie en veiligheid	118
2.30.10	Water	119
2.30.11	Legionellabesmetting	120
2.30.12	Geneeskundige inzet/EHBO	122
2.30.13	Sanitaire voorzieningen	123
2.30.14	Aanvullende voorzieningen bij overnachting	124
2.30.15	Voedselveiligheid	125
2.30.16	Hygiëne en inrichting voor ‘mobiele en/of tijdelijke’ bedrijfsruimten	125
2.30.17	Extreme hitte bij evenementen	126
2.30.18	Tatoeëren en piercen	127
2.30.19	Gebruik plastic bekertijdens grote evenementen	129
2.30.20	Start- en sluitingstijden	130
2.30.21	Reclame	130
2.30.22	Brandveiligheid	131
2.30.23	Verbod op glas en blik	136
2.30.24	Luchtruim	137
2.30.25	Lasershow's	140
2.30.26	Stiltegebieden	140
2.30.27	Natuurgebieden	141
2.30.28	Objecten op de openbare weg	142
2.30.29	Podia, tenten, tribunes, schermen	142
2.30.30	Communicatie	143
2.30.31	Communicatie aan bezoekers	144
2.30.32	Informatie aan bewoners/bedrijven	144
2.30.33	Klachten	144
2.30.34	Vuurwerk	145
2.30.35	Inzet van materiaal en personeel	146
2.30.36	Schade	147
2.30.37	Leges	148
2.30.38	Aansprakelijkheid	149
2.30.39	Veiligheidsplan	149
2.30.40	Beveiliging	156
2.30.41	Toegangscontrole	157
2.30.42	Schouw	157
2.30.43	Beleids- en tolerantiegrenzen	158
2.30.45	Toezicht op de openbare orde	158
2.30.46	Het handhaven van de openbare orde	158
2.31	Evenementen met dieren	160

2.32	Vechtevenementen	164
2.32.1	Beperken van het aantal vergunningen	167
2.33	Evenementen in horecabedrijven	169
2.34	Evenement en bestemmingsplannen	170
2.35	Vreemdelingenbesluit 2000	174
2.36	Vergunningverlening	175
2.37	Bekendmaking	176
2.38	Vergunningvoorschriften	176
2.38.1	Algemene voorschriften	176
2.38.2	Terrein en omgeving	177
2.38.3	Bereikbaarheid	177
2.38.4	Doorgang en afsluiten openbare weg	178
2.38.5	Vrijhouden van en vluchtwegen	179
2.38.6	Tenten	179
2.38.7	Uitgangen en vluchtroutes	179
2.38.8	Vluchtrouteaanduiding, nood- en transparantverlichting	180
2.38.9	Elektrische installaties	181
2.38.10	Bereiden van voedsel	181
2.38.11	Bakwagens, bakkramen	182
2.38.12	Verwarmings-, kook- en stookinstallaties op gas of vloeibare brandstoffen	183
2.38.13	Overnachten	185
2.38.14	Ontruiming	185
2.38.15	Blusmiddelen	186
2.38.16	Roken en open vuur	186
2.38.17	Bekleding, stofferingenversiering	187
2.38.18	Opstelling van inventaris	188
2.38.19	Afval	189
2.38.20	(Brand)wacht- en bewakingsdiensten	189
2.38.21	Heteluchtballonnen, kabelballonnen	189
2.38.22	Helikoptervluchten, ultralightvluchten	190
2.38.23	Oplaten (kinder)ballonnen	191
2.38.24	(Tijdelijke) sanitaire voorzieningen	191
2.38.25	Toiletten	191
2.38.26	(Tijdelijke) wasgelegenheid en douches	192
2.38.27	(Tijdelijke) groente- en afwasplaats	192
2.38.28	Tijdelijke drinkwatervoorzieningen	192
2.38.29	Legionella	192
2.39	Weigeringsgronden	193
2.40	Intrekking vergunning	193
2.41	Evaluatie	194

Hoofdstuk 3 Plakken en kladden **195**

3.1	Inleiding	195
3.2	Wettelijke kaders	195
3.2.1	Artikel 7 Grondwet	196
3.2.2	Artikel 10 EVRM	199
3.2.3	Artikel 19 IVBPR	200
3.2.4	Artikel 17 EVRM	200
3.3	Toelaatbaarheid van de uitingen	200
3.4	Gebruik van enige betekenis	201
3.5	Geen censuur	203
3.6	Onroerende zaak	204
3.7	Handelsreclame	206
3.8	Te doen aanplakken of te doen aanbrengen	207
3.9	Mogelijke aanvullende maatregelen tegen illegaal plakken en kladden	207
3.10	Handhaving	209

Hoofdstuk 4 Standplaatsen **211**

4.1	Inleiding	211
4.2	Ambulante handel	211
4.3	Innemen standplaats	211
4.4	Wettelijk kader	212
4.5	Verkeersveiligheid	213
4.6	Beleidsuitgangspunten	214
4.7	Redelijke eisen van welstand	215
4.8	Redelijk verzorgingsniveau	216
4.9	Dienstenrichtlijn	217
4.10	Beleidsregels	217
4.11	Uitzonderingen op de vergunningsplicht	218
4.12	Regulering aantal vergunningen	218
4.13	Standplaatslocaties	219
4.14	Tijdsduur vergunning	220
4.15	Branches	220
4.16	Brancheaanduidingen	220
4.17	Wachtlijst	221
4.18	Bereikbaarheid kabels en buizen	221
4.19	Incidentele standplaatsen	221
4.20	Onvoorzienne omstandigheden	221
4.21	Persoonsgebonden karakter en overdracht	222
4.22	Vergunningaanvraag	222
4.23	Beoordeling en afhandeling van standplaatsvergunningen	223

4.24	Vergunningvoorschriften	223
4.25	Tarieven	225
5.26	Handhaving en toezicht	225
4.27	Protocol handhaving Standplaatsenbeleid	225
4.28	Overige regelgeving	226
4.28.1	Wet ruimtelijke ordening	226
4.28.2	Winkeltijdenwet	227
4.28.3	Warenwet	227
4.28.4	Wet milieubeheer	228
4.28.5	Gebruik van de openbare weg	228

Hoofdstuk 5 Collecteren **231**

5.1	Inleiding	231
5.2	Centraal Bureau Fondsenwerving	232
5.3	Het verrichten van beoordelingen	232
5.4	Beoordelingsvormen van het CBF	233
5.5	Toezicht op verantwoorde fondsenwerving en besteding	233
5.6	Voorlichting en advies	234
5.7	Collecterooster	234
5.8	De vrije periode voor alle andere initiatieven (organisaties)	235
5.9	Indieningstermijn aanvraag collectevergunning	236
5.10	Initiatief van particulieren als gevolg van calamiteiten	236
5.11	Maximumaantal en termijn voor een collectevergunning in de vrije perioden	236
5.12	Wijze van collecteren	237
5.13	Werving van donateurs	238
5.14	Gemeentelijk beleid	238
5.15	Voorschriften collectevergunning	239
5.16	Handhaving	239
5.17	Sanctiebeleid en strafbepaling	240
5.18	Koppelingswet	240
5.19	Aanbieden van geschreven of gedrukte stukken	241
5.20	Inzamelingsacties voor textiel	242

Hoofdstuk 6 Venten **245**

6.1	Inleiding	245
6.2	Melding	245
6.3	Bevoegdheid	246
6.4	Vergunning	246
6.5	Weigeringsgronden	247
6.6	Maximumstelsel	247

6.7	Ventbeleid	248
6.8	Vergunningaanvraag	249
6.9	Aanvraagformulier	249
6.10	De beoordeling en afhandeling van de aanvraag	251
6.11	Bezwaarmogelijkheid	251
6.12	Tarieven	252
6.13	Vergunningsvoorschriften	252
6.14	Handhaving	253
6.15	Venten is geen collecteren	254
6.16	Venten of standplaats	254
6.17	Venten met gedrukte stukken	255
6.18	Dienstenrichtlijn en het gemeentelijk ventbeleid	256
6.19	Redelijk verzorgingsniveau	256
6.20	Colportagewet	257
6.20.1	Wat is een colporteur?	258
6.20.2	Duidelijkheid vanaf begin	258
6.20.3	Afkoelingsperiode	258
6.20.4	Handtekeningen en koopakte	259

Hoofdstuk 7 Uitstallingen **261**

7.1	Inleiding	261
7.2	Vergunning of algemene regels	261
7.3	Doel en uitgangspunten	262
7.4	Het begrip uitstalling en wettelijke kaders	263
7.5	Term 'weg' in de APV	263
7.6	Weigeren vergunning	264
7.7	Vergunning	264
7.8	Vergunningsvoorschriften	265
7.9	Afbakeningsbepalingen en uitzonderingen	267
7.10	Niet nakomen vergunningsvoorschriften	267
7.11	Intrekking vergunning	267
7.12	Algemene regels	268
7.13	Nadere beperkingen	268
7.14	Gebieden en uitstalcriteria	269
7.15	Winkelgebieden	269
7.16	Afbakening uitstaltakken door middel van roestvrijstalen punaises	271
7.17	Recht van vrije meningsuiting	271
7.18	Handboek openbare ruimte	272
7.19	Beslistermijn en silencio positivo	272
7.20	Leges en precario	273
7.21	Handhaving	273

7.22	Stappenplan en handhavingsprotocol uitstallingen	275
7.23	Handhavingsprotocol Uitstallingen	275

Hoofdstuk 8 Houden van gevaarlijke honden 279

8.1	Inleiding	279
8.2	Wetboek van Strafrecht	280
8.3	Gemeentewet	281
8.4	APV	281
8.5	Waarschuwingsplicht	283
8.5.1	Bij hinderlijk gedrag	283
8.5.2	Bij gevaarlijk gedrag	283
8.6	Besmettelijke dierziekte	284
8.7	Handhavingsmogelijkheden	284
8.8	Handhavingsarrangement	284
8.8.1	Bestuurlijke handhaving door de gemeente	284
8.8.2	Ondersteuning door politie	285
8.8.3	Ondersteuning door Openbaar Ministerie	285
8.8.4	Strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie	285
8.8.5	Overzicht handhavingsarrangement	285

Hoofdstuk 9 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren 287

9.1	Inleiding	287
9.2	Betrokken belangen	287
9.3	Bescherming van de eigenaar	287
9.4	Bescherming van derden	288
9.5	Juridisch kader	288
9.6	Dieren	289
9.7	Gebied	289
9.8	Ontheffing	290
9.9	Aanvraag om ontheffing	290
9.10	Voorschriften	292
9.11	Duiven	296
9.12	Bijen	296

Hoofdstuk 10 Alcoholverbod 299

10.1	Inleiding	299
10.2	Alcoholisten	299
10.3	Toeristen	300
10.4	(In)drinkende jeugd	300
10.5	Studenten	300

10.6	Uitgaanspubliek	300
10.7	Uiterst middel	300
10.8	Omvang gebied	301
10.9	Waterbedeffect	302
10.10	Voorbeeld aanwijzingsbesluit	302

Hoofdstuk 11 Samenscholingsverboden **305**

11.1	Inleiding	305
11.2	Definitie samenschooling	306
11.3	Een zekere vaagheid	306
11.4	Geen samenschooling	309
11.5	Gericht samenscholingsverbod	309
11.6	Voorbeeld beleidsregels handhavend optreden vanwege samenschooling als bedoeld in de APV	310
11.7	Rondhangen	311

Hoofdstuk 12 Demonstraties **313**

12.1	Inleiding	313
12.2	Wettelijk kader	314
12.3	Eenmansprotest	315
12.4	Aanmelding van de demonstratie	316
12.5	Gemeentelijke verordening	316
12.6	Openbare plaats	317
12.7	Voorschriften en beperkingen	318
12.8	Afspraken versus voorschriften en beperkingen	320
12.9	Irritaties bij het publiek	320
12.10	Tegendemonstraties	320
12.11	Inhoud	321
12.12	Geven van aanwijzingen	322
12.13	Andere dan openbare plaatsen	322
12.14	Verkeersbelangen	323
12.15	Toegang	323
12.16	Vragen naar identiteitsbewijs	323
12.17	Beëindigen aangemelde manifestaties	324
12.18	Beëindigen van niet-aangemelde demonstraties	325
12.19	Beleids- en tolerantiegrenzen	326
12.19.1	Dialogoog	326
12.19.2	Tolerantiegrenzen	327
12.20	Checklist	327

Hoofdstuk 13 Noodbevoegdheden 333

13.1	Inleiding	333
13.2	Omstandigheden	336
13.3	Politiewet	338
13.4	Wet rampen en zware ongevallen	338
13.5	Wet openbare manifestaties	339
13.6	Proportionaliteit	339
13.7	Noodbevel of noodverordening	340
13.7.1	Noodverordening	340
13.7.2	Noodbevel	340
13.8	Inhoud noodmaatregel	341
13.9	Grondrechten	342
13.10	Bestuurlijke ophouding	342
13.10.1	Wettelijke regeling	343
13.10.2	Toepassing	343
13.10.3	Preventief	346
13.10.4	Besluit tot ophouding	346
13.10.5	Bekendmaking	347
13.10.6	Driehoeksoverleg	348
13.10.7	Gemeentelijke regelgeving ter uitvoering van de wet	348
13.11	Criminaliteitsbestrijding	350
13.12	Instructie aan de politie	350
13.13	Checklist bij de beslissing over het gebruik van noodbevoegdheden	350
13.14	Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast	351

Hoofdstuk 14 Exploitatievergunning 353

14.1	Inleiding	353
14.2	Dereguleren of niet	353
14.3	Europese Dienstenrichtlijn	355
14.4	Persoonsgebonden	355
14.5	Weigeringsgronden	356
14.6	Bestemmingsplan	356
14.7	Aantasting woon- en leefklimaat	357
14.8	Geluidsnormen	357
14.9	Terras	358
14.10	Levensgedrag	358
14.11	Leeftijd	359
14.12	Bibob-onderzoek	359
14.13	Geldigheidsduur	359
14.14	Niet-vergunningsplichtige bedrijven	360
14.15	Openings- en sluitingstijden	360

14.16	Vergunningsvoorschriften	361
14.17	Horecaconvenant	361
14.18	Intrekkings- en wijzigingsgronden	361
14.19	Vreemdelingenbesluit 2000	362
14.20	Leges	363

Hoofdstuk 15 Nachregister **365**

15.1	Algemeen	365
------	----------	-----

Hoofdstuk 16 Coffeeshops **367**

16.1	Inleiding	367
16.2	Gemeentelijk beleid	368
16.3	Richtlijnen voor het opsporings- en strafvorderingbeleid	369
16.4	AHOJG-criteria	370
16.5	Alcoholverkoop in coffeeshop	371
16.6	De achterdeur	371

Hoofdstuk 17 Collectieve en incidentele festiviteiten **373**

17.1	Inleiding	373
17.2	Melding	375

Hoofdstuk 18 Prostitutiebedrijven **377**

18.1	Inleiding	377
18.2	Verschillende vormen van prostitutie	378
18.3	Vergunningsplicht	380
18.4	Aanvraag	380
18.5	Wet Bibob	381
18.6	Weigeringsgronden	381
18.7	Antecedenten	382
18.8	Vestigingsmogelijkheden	383
18.9	Minderjarigheid, onvrijwilligheid en illegaliteit	383
18.10	Openbare orde	383
18.11	Woon- en leefomgeving	383
18.12	Veiligheid personen of goederen	384
18.13	Verkeersvrijheid of -veiligheid	384
18.14	Gezondheid	384
18.15	Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder	385
18.16	Beëindiging exploitatie	385
18.17	Wijziging beheer	385

18.18	Handhaving en toezicht	385
18.18.1	Vorm van de handhaving	386
18.18.2	Inhoud van de handhaving	386
18.18.3	Bevoegdheden	387
18.19	Wet regulering prostitutie en aanpak misstanden seksbranche	387
18.19.1	Inhoud wetsvoorstel	389
18.19.2	Verplicht en uniform vergunningenstelsel	389
18.19.3	Vergunningsvoorwaarden	389
18.19.4	Gedragseisen en antecedententoetsing	390
18.19.5	Vergunningsplicht	390
18.19.6	Webcamseksbedrijven	390
18.19.7	Registratieplicht	391
18.19.8	Toezicht en handhaving	391
18.19.9	Strafbaarstelling illegaal aanbod van prostitutie	391
18.19.10	Beperking gemeentelijke autonomie	391
18.19.11	Prostitutie door minderjarigen of 'illegalen'	392
18.19.12	Slechte (sociale) positie prostituee	392
18.19.13	Oorzaken	393
18.19.14	Gemeentelijke en regionale verschillen	393
18.19.15	Weinig zicht op niet-vergunde bedrijven, escortbranche en thuiswerkers	394
18.19.16	Verhoogd risico op uitbuiting en machtsmisbruik	395
18.19.17	Klanten van prostituees	395
18.19.18	Gevolgen voor exploitanten en gemeenten	395
18.19.19	Lasten voor gemeenten	397
18.19.20	Lasten voor politie	398
18.19.21	Gevolgen voor buitenlandse seksbedrijven	399
18.19.22	Administratieve lasten exploitanten	399
18.19.23	Administratieve lasten prostituees	401
18.19.24	Europeesrechtelijke aspecten en EU Dienstenrichtlijn	401
18.19.25	Intensivering toezicht en handhaving	406
18.19.26	Integrale handhaving	407
18.19.27	Landelijke afspraken toezicht prostitutie via internet	409
18.19.28	Prioriteit mensenhandel Openbaar Ministerie en politie	409
18.19.29	Handhaving strafbaarstellingen	410
18.19.30	Flankerend beleid	411
18.19.31	(Bestuurlijke) aanpak georganiseerde criminaliteit	414

Hoofdstuk 19 Leges

417

19.1	Inleiding	417
19.2	Belastbaar feit	417
19.3	Belastingplicht	418

19.4	Vrijstellingen	418
19.5	Tarievenleges	418
19.6	Wijze van heffing	419
19.7	Termijnen van betaling	419
19.8	Kwijtschelding	419
19.9	Teruggaaf	420
19.10	Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders	420
19.11	Kruissubsidiëring	420
19.11.1	Europese Dienstenrichtlijn beperkt kruissubsidiëring	421
19.11.2	Samenvattend	421

Hoofdstuk 20 Precario 423

20.1	Inleiding	423
20.2	Belastingplicht	423
20.3	Vrijstellingen	423
20.4	Maatstaf van heffing en belastingtarief	424
20.5	Wijze van heffing	424
20.6	Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsbeslag	424
20.7	Termijnen van betaling	425
20.8	Gas- en elektriciteitsleidingen	425
20.9	Belemmeringenwet privaatrecht	425
20.10	Elektriciteitswet, Gaswet en Gemeentewet	426
20.11	Telecommunicatiewet	427
20.12	Vrijstelling precariobelasting	427

Hoofdstuk 21 Vuurwerk 429

21.1	Inleiding	429
21.2	Wat is vuurwerk?	429
21.3	Vuurwerkbesluit	429
21.4	Soorten vuurwerk	430
21.5	Verkoop van consumentenvuurwerk	430
21.6	Kindervuurwerk	431
21.7	Beleidsregels verkoop consumentenvuurwerk	431
21.8	Toezicht op het opslaan van en werken met vuurwerk	432
21.9	Speciale regels voor grote vuurwerkbedrijven	432
21.10	Afsteektijden voor vuurwerk	432
21.11	Opslag van consumentenvuurwerk	433
21.12	Taken politie	433
21.13	Wijziging Vuurwerkbesluit	433

Hoofdstuk 22 Winkeltijdenwet **435**

22.1	Inleiding	435
22.2	Geschiedenis	435
22.3	Doelstellingen van de wet	436
22.4	Systematiek van de Winkeltijdenwet voor winkels	437
22.5	Systematiek van de Winkeltijdenwet voor de overige detailhandel	439
22.6	Inhoud van de wet	440
22.6.1	Winkels	440
22.6.2	Rijdende winkels	440
22.6.3	Afhaalwinkels	440
22.6.4	Campingwinkel	440
22.6.5	Tankstations	440
22.6.6	Rommelmarkt	441
22.6.7	Videotheek	441
22.6.8	Internet- en belwinkel	441
22.6.9	Automatenverkoop	442
22.6.10	Postorderverkoop, telefonische verkoop, en telewinkelen	442
22.6.11	Loketverkoop	442
22.7	Tijden	443
22.8	Vrijstellingen en ontheffingen	443
22.9	Gemeentelijke vrijstellingen en ontheffingen	444
22.10	Landelijke vrijstellingen	453
22.11	Handhaving	459
22.11.1	Strafrechtelijke handhaving	459
22.11.2	Bestuursrechtelijke handhaving	460
22.12	Beroep	461
22.13	Aanpassing Winkeltijdenwet	461
22.14	Inhoud van het wetsvoorstel	462

Hoofdstuk 23 Zondagswet **463**

23.1	Inleiding	463
23.2	Geschiedenis	463
23.3	De Zondagswet van 1815	463
23.4	De Zondagswet van 1953	464
23.5	De huidige Zondagswet	464
23.6	Het verwekken van gerucht	464
23.7	Openbare gemakkelikheden	466
23.8	Uitgezonderde openbare gemakkelikheden	468
23.9	Optochten en bijeenkomsten	468
23.10	Tradities en gebruiken	469
23.11	Verstoring openbare rust door arbeid in beroep of bedrijf	470

23.12	Plaatselijke verordeningen	470
23.13	Strafbepaling	471

Hoofdstuk 24 Drank- en Horecawet 473

24.1	Inleiding	473
24.2	Doelstellingen van de Drank- en Horecawet	473
24.3	Beperking alcoholgebruik in risicovolle situatie	474
24.4	Vergunningsplicht	474
24.5	Het palet rondom de Drank- en Horecawet	475
24.5.1	Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf	475
24.5.2	Besluit kennis en inzicht sociale hygiëne Drank- en Horecawet	475
24.5.3	Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999	476
24.5.4	Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet	476
24.5.5	Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet	476
24.5.6	Regeling bewijsstukken sociale hygiëne Drank- en Horecawet	476
24.5.7	Regeling aanvraaggegevens en formulieren Drank- en Horecawet	477
24.5.8	Eindtermen op grond van het Besluit kennis en inzicht sociale hygiëne Drank- en Horecawet	477
24.5.9	Wet van 2 november 1995 (overgangsrecht kennis sociale hygiëne)	478
24.5.10	Wet van 13 april 2000 (overgangsrecht geldigheid oude onthefingen)	478
24.5.11	Wet van 9 juli 2004 (overgangsrecht bestuurlijke boete)	479
24.6	Definities	479
24.6.1	Horecabedrijf	479
24.6.2	Slijtersbedrijf	479
24.6.3	Lokaliteit	480
24.6.4	Horecalokaliteit	480
24.6.5	Slijtlokaliteit	480
24.6.6	Inrichting	480
24.6.7	Leidinggevende	481
24.6.8	Inspecteur	483
24.6.9	Alcoholhoudende drank	483
24.6.10	Zwakalcoholhoudende drank	483
24.6.11	Sterke drank	483
24.6.12	Wijn	483
24.6.13	Mixdranken	484
24.7	Verschillende soorten bedrijven en activiteiten	484
24.7.1	Vergunningsvrije activiteiten	484
24.7.2	Vergunningsplichtige activiteiten	487
24.7.3	Ontheffingsplichtige activiteit	492
24.8	Beoordeling van de aanvraag om vergunning	492

24.8.1	Artikel 7	494
24.8.2	Geen inrichting	494
24.8.3	Artikel 8	494
24.8.4	Artikel 9	497
24.8.5	Inrichtingseisen	498
24.8.6	Artikel 11	500
24.8.7	Artikel 27	501
24.8.8	Artikel 28	502
24.9	Verlenen van een vergunning	502
24.10	Toezening vergunning aan VWA	503
24.11	Toetsingslijst van andere zaken	504
24.12	Enkele bijzondere verbodsbepalingen	505
24.12.1	Artikel 12 Alcoholverstreking	505
24.12.2	Artikel 13 Tappen en slijten	505
24.12.3	Artikel 14 Kleinhandel	505
24.12.4	Artikel 15 Uitzonderingen op kleinhandel	506
24.12.5	Artikel 16 Drankautomaten	506
24.12.6	Artikel 17 Gesloten verpakking	507
24.12.7	Artikel 20 Leeftijdsgrenzen	507
24.12.8	Artikel 21 Openbare orde	507
24.12.9	Artikel 24 Aanwezigheid leidinggevenden	507
24.13	Geen proeverijen in een slijterij	508
24.14	Wijzigingen in de inrichting	509
24.15	Vervallen van een vergunning	510
24.16	Faillissement	510
24.17	Artikel 35-ontheffing	511
24.18	Weigerings- en intrekingsgronden	512
24.19	Handhaving Drank- en Horecawet	513
24.19.1	De Voedsel en Waren Autoriteit (VWA)	513
24.19.2	Inzet van de politie	514
24.19.3	Sanctiemogelijkheden	515
24.19.4	Bestuursrechtelijke sanctiemogelijkheden	515

Hoofdstuk 25 Wet op de kansspelen

519

25.1	Inleiding	519
25.2	Raamwet	519
25.3	Kansspelen	520
25.4	Loterijen	520
25.4.1	(Semi)permanente loterijen	520
25.4.2	Bingo	523
25.4.3	Winkelweekacties	523
25.4.4	Poker	523

25.4.5	Promotionele kansspelen	524
25.5	Speelautomaten	525
25.6	Vergunningen	526
25.7	Geen vergunningplicht	527
25.8	Zedelijkheidseisen	527
25.9	Aanwezigheidsvergunning	528
25.10	Hoog- of laagdrempelig	530
25.11	Preventie van gokverslaving	531
25.12	Toekenning of afwijzing vergunning	531
25.13	Weigeringsgronden	532
25.14	Intrekken aanwezigheidsvergunning door gemeente	532
25.15	Kosten	533
25.16	Samengestelde inrichtingen	533
26.17	Voldoende afscheiding	534
25.18	Stappenplan	535
25.19	Speelautomatenhallen	536
25.20	Commissie Nijpels	537
25.21	Nijpels-automaten	539
25.22	Toezicht op speelautomaten	539
25.23	Speelgelegenheden die niet onder de werking vallen van de Wet	540

Hoofdstuk 26 Wet Bibob **543**

26.1	Inleiding	543
26.2	Het toepassingsbereik	543
26.3	Strekking	546
26.4	Bescherming persoonlijke levenssfeer	546
26.5	Artikel 6 EVRM	548
26.6	Preventief karakter	551
26.7	Verschillende rechtssystemen	551
26.8	Proportionaliteit	551
26.9	Subsidiariteit	553
26.10	De beschikking	553
26.11	Feiten en omstandigheden	556
26.12	Erop wijzen of redelijkerwijs doen vermoeden	556
26.13	In relatie tot strafbare feiten	556
26.14	De ernst van vermoedens	557
26.15	Bibob-vragenlijst	560
26.16	Landelijk Bureau Bibob	562
26.17	Gemeentelijk Bibob-beleid	564
26.18	Coördinatiepunt Bibob	565
26.19	Leges	565
26.20	Lichte toets	567

26.21	Inname (Bibob-)bescheiden	567
26.22	Beheer Bibob-documenten en geheimhouding	568
26.23	Beoordeling compleetheid ingeleverde bescheiden	569
26.24	Weigeren geheime gegevens te overleggen	570
26.25	Beoordeling van de verstrekte gegevens	571
26.26	De lichte toets	571
26.27	Eigen huiswerk/bronnen	573
26.27.1	Open bronnen	574
26.27.2	Halfopen bronnen	574
26.27.3	Gesloten bronnen	575
26.28	Regionale coördinatiebureaus Bibob (RCB)	576
26.29	Landelijke database Bibob-adviezen?	576
26.30	Gemeentelijke Bibob-onderzoek – diepgaande toets	578
26.31	Vervolggesprek	578
26.32	Beoordelingscriteria	579
26.33	Onduidelijke financiering	580
26.34	Onduidelijke bedrijfsstructuur	581
26.35	Onduidelijke overige feiten	582
26.36	Conclusies op basis van het diepgaande onderzoek	585
26.37	Adviesaanvraag bij het Landelijk Bureau Bibob	586
26.38	Geen beschikking	588
26.39	Procedure	588
26.39.1	Notificatiebrief	589
26.39.2	Onderzoek door het Landelijk Bureau Bibob	589
26.39.3	Termijnen	592
26.39.4	Besluitvorming buiten de wettelijke termijnen	593
26.39.5	Overschrijding adviestermijn door Landelijk Bureau Bibob	594
26.39.6	Juridisch kader	595
26.39.7	Soorten advies	595
26.39.8	Niet opgenomen informatie	596
26.40	De Bibob-officier van justitie	597
26.41	Verantwoordelijkheid Bibob-advies	597
26.42	LBB-advies en de belangenafweging door het bestuursorgaan	597
26.43	Beoordeling van het advies van het LBB door het bestuursorgaan	598
26.44	Gevolgen van beide uitspraken	605
26.45	Vergewisplicht bestuursorganen	606
26.46	De verschillende LBB-adviezen in relatie tot de besluitvorming door het bestuursorgaan	609
26.46.1	Geen gevaar	609
26.46.2	Mindere mate van gevaar	613
26.46.3	Ernstige mate van gevaar	614
26.47	Afwijken van het advies van het Landelijk Bureau Bibob	616
26.48	Aansprakelijkheid	617

26.49	Schade door verkeerd advies LBB	619
26.49.1	Kosten in de voorbereidingsfase	620
26.49.2	Tot de kosten behoren die van fiscaal advies, in de situatie dat de fiscale positie van betrokkene complex is	620
26.49.3	Kosten in relatie tot bezwaar, beroep en hoger beroep	621
26.49.4	Immateriële schade	622
26.50	De Wet Bibob en de persoonlijke levenssfeer	622
26.51	Gesloten verstrekkingenregime	623
26.52	Inzage in Bibob-advies door commissie bezwaarschriften	626
26.53	Geheimhouding in rechte	628
26.54	Verruiming van de Wet Bibob	629
Bijlage A Indicatorenlijst		631
Trefwoordenregister		634